

Editorial

Si hay un rasgo que está definiendo el perfil de esta revista –y en cierto modo lo refleja su denominación– es el carácter abierto de su temática. El presente número ratifica la tendencia que, en tal sentido, muestran los contenidos de los trabajos publicados.

Un primer artículo resume las contribuciones de un nutrido grupo de autoras/es que ha reflexionado sobre las tendencias generales de transformación de la gestión pública en diversos países de la región, así como sobre los escenarios que se abren hacia el futuro. Los trabajos originales fueron incluidos en *The Handbook of Public Administration in Latin America*, publicado este año bajo la coordinación de B. Guy Peters, Carlos Alba Tercedor y Conrado Ramos. Por la heterogeneidad temática que habitualmente caracteriza a estos manuales, no resulta sencillo identificar patrones generales de cambio en la gestión pública, sobre todo cuando se pretende abarcar al conjunto de la región. Por ello resulta importante el esfuerzo de Ramos y Peters –dos de los compiladores de conocida y dilatada experiencia en nuestro campo–: en la reflexión que presentan en su artículo «Presente y futuro de la administración pública en América Latina» eligen tratar la turbulencia, el formalismo y la politización de la administración pública en la región. Estos son temas recurrentes que atraviesan el manual y aparecen planteados a través de distintos casos nacionales y capítulos transversales del manual en el que basan su contribución.

Tres investigadoras argentinas de la Universidad Austral, Silvina Miceli, Ángela Corengia y Lorena Fernández Fastuca, publican en este número su artículo «La capacitación laboral bajo la lupa: experiencia de diseño de un proceso de evaluación de la transferencia de la capacitación en organismos públicos». Su objetivo es analizar la experiencia de la Escuela de Educación de la Universidad Austral en el diseño de un procedimiento para evaluar la transferencia efectiva de capacitación a los puestos de trabajo, a partir de una experiencia real que tuvo lugar entre 2019 y 2020. El trabajo presenta los principales lineamientos teóricos en los que se basó la intervención y sus resultados, y constituye un aporte al conocimiento sobre los procesos de capacitación, en tanto políticas públicas que impactan de manera mediata la gestión pública y que requieren el

diseño de procesos de evaluación técnicamente viables en el contexto de las organizaciones estatales.

Gerardo Berthin, investigador con una extensa trayectoria en la consultoría internacional, desarrolla en «La dinámica de Internet en América Latina y su impacto en la gobernabilidad democrática: un análisis a partir de los datos de Freedom House» un tema de enorme actualidad, como es evaluar el impacto de Internet sobre la gobernabilidad democrática en la región. Para ello, primero analiza algunas tendencias globales que sirven de contexto, para luego ofrecer ilustraciones de distintos sistemas políticos en los que la dinámica de esta red informativa afecta la gobernabilidad de varias maneras. En particular, examina el rol de las redes sociales en la deliberación pública y los desafíos que conlleva asegurar entornos regulatorios adecuados para proteger los derechos humanos y el pleno ejercicio de la libertad de expresión e información, así como un sistema de Internet libre y abierto.

El último de los artículos que integra este número rescata un tema histórico que en su momento concitó un intenso debate en la Argentina: la cuestión del traslado de su ciudad capital a la Patagonia –precisamente, a la ciudad de Viedma– y el fallido intento del gobierno del presidente Alfonsín de ver concretada esta iniciativa. Fabricio Sordoni, joven cursante de la carrera diplomática, emplea herramientas analíticas de la historia y la ciencia política para elaborar un análisis comparativo que reconstruye el proceso de incorporación de esta cuestión a la agenda del Estado, los factores que inspiraron la decisión de mudar la capital y las causas de su fracaso. También examina otros intentos y fracasos previos en la historia del país, y los compara con la exitosa concreción del proceso de traslado de la capital brasileña desde Río de Janeiro a Brasilia.

El resto de esta publicación está dedicado a la pandemia del COVID-19 y sus profundos impactos sobre diversos aspectos de la gestión estatal. En la sección Comunicaciones, Juan Carlos Cortázar Valverde –académico peruano con una extensa experiencia internacional– aporta una lúcida reflexión sobre el posible escenario pospandemia que muchos autores y futurólogos anticipan como la *nueva normalidad*. En su trabajo «Y el dinosaurio todavía estará allí: notas sobre los desafíos de la gestión pública después de la emergencia del COVID-19», el autor

sostiene que las mismas viejas preguntas que nos rondan desde hace mucho seguirán siendo objeto de debate una vez finalizada la emergencia sanitaria. ¿Cuánto Estado tener? ¿En cuáles tareas concentrarlo? ¿Qué capacidades estatales seguirán resultando vitales? ¿Será necesario homogeneizar la estructura y acción del Estado o permitir la diversidad? ¿Qué hacer para que la implementación –el *patito feo* de la política pública– tenga éxito? Se trata de notas y reflexiones fundadas en la experiencia del autor de muchos años en la gestión pública de la región.

Finalmente, las dos reseñas incluidas en este número también se refieren a la pandemia. En la primera de ellas, Leonardo Santolini realiza un análisis crítico del libro de Daniel Feierstein *Pandemia, un balance social y político de la crisis del COVID-19*. Se trata de una obra que analiza la política gubernamental durante el primer año posterior a la aparición del virus en la Argentina. En su comentario, Santolini destaca la dificultad de concebir un libro en una situación donde se dan tres factores que relativizan todo intento de comprensión. Por un lado, la falta de distancia temporal respecto del proceso que se intenta analizar, sin conocer su posible desenlace. Por otro, el carácter global de la pandemia que, a su vez, presenta matices diferentes en cada país en función de los recursos disponibles para enfrentarla, amén de especificidades culturales e históricas. Por último, el hecho de que en la Argentina la propia crisis social y económica se conjuga con un fenómeno inesperado que reinterpreta viejas disputas, lo que manifiesta una vez más modelos antagónicos que se expresan en los clivajes políticos actuales.

En la segunda reseña, Agustín de Marco comenta *Coronavirus Politics. The Comparative Politics and Policy of COVID-19*, un reciente libro compilado por Scott L. Greer, Elizabeth J. King, Elize Massard da Fonseca y André Peralta-Santos, publicado por University of Michigan Press. Se trata de una obra que reflexiona sobre las estrategias de diversos países en su lucha frente a la pandemia actual, así como frente a otras pandemias causadas por enfermedades infecciosas. Reúne estudios de casos de Asia, África, América y Europa, desarrollados por científicas/os sociales, especialistas en salud pública y otras disciplinas, y analiza las decisiones críticas adoptadas en diversos países. Entre otros aspectos, se destaca que el interés del libro se centra en algunas cuestiones decisivas, como: la relación de las políticas adoptadas con la naturaleza del régimen político,

especialmente el rol del autoritarismo y la democracia en la efectividad de la acción estatal frente a la pandemia; la relación entre la política social y la eficacia de las políticas de salud; el carácter federal o unitario del sistema político, y el proceso decisorio en el terreno fiscal y redistributivo; y la relación entre capacidad estatal y los recursos dedicados a la salud pública.

Expresamos nuestro agradecimiento a quienes han colaborado con sus trabajos a estructurar este número, buen reflejo de los debates actuales en nuestro campo. Mantenemos abierta la invitación permanente a investigadoras/es de la región y de otros continentes a que nos sigan enviando sus colaboraciones para continuar con la profundización en el campo de estudios sobre el Estado, la administración y las políticas públicas.