

Editorial

El presente número es un cabal reflejo de algunos de los objetivos que se propuso *Estado abierto* desde su lanzamiento: dar cabida, en sus páginas, a estudios sobre el Estado, las políticas y la administración pública de autores jóvenes y consagrados, realizados en diferentes países, tanto en el ámbito nacional como en el subnacional. Es así que Carlos Murillo Zamora, investigador de la Universidad de Costa Rica, discute en su artículo «Desafíos de la gobernanza en un contexto complejo: el escenario latinoamericano» los cambios en el escenario internacional durante el presente siglo, particularmente en la dimensión territorial y en el ejercicio de la ciudadanía, y analiza sus impactos sobre la gobernanza y su incidencia sobre la gestión de lo público, a la luz de la situación de los países latinoamericanos. Para ello, propone revisar y echar nueva luz sobre los conceptos de *gobernanza* y *governabilidad*, así como examinar las dinámicas territoriales, transmísticas y transfronterizas que están reconfigurando la organización y gestión de los Estados.

En su artículo «Impacto dos arranjos legislativos e eleitorais sobre as políticas públicas», los investigadores de la Universidad de Brasilia Adryelle Pedrosa Fontes y Denilson Bandeira Coêlho analizan si la producción legislativa de la Cámara de Diputados de Brasil se caracteriza por políticas de tipo *pork barrel* —metáfora de la apropiación del gasto público para proyectos localizados, cuyo fin principal es beneficiar al representante de un distrito—. La investigación muestra que el patrón de producción legislativa ordinaria en el Brasil se caracteriza por una preponderancia de normas no restringidas a cuestiones de naturaleza local, sino que privilegian cuestiones de alcance nacional, lo que llevó a los autores a tratar de identificar los mecanismos institucionales que generan cooperación entre el Legislativo y el Ejecutivo y los factores de naturaleza política, como las presiones de los *stakeholders* y la geografía del voto, que influyen para que los contenidos de las propuestas sean más universales.

Los restantes artículos que integran este número abordan el análisis de la gestión pública en contextos subnacionales. En «¿Se van o se quedan?

El fin de la promoción industrial y sus efectos en los mercados de trabajo provinciales. Los casos de Catamarca, La Rioja, San Juan y San Luis (2005-2017)», Luis E. Karamanoff y Agustín Salvia presentan los resultados de un estudio sobre el régimen de promoción industrial que la Argentina llevó a cabo en varias provincias económicamente deprimidas, a través del otorgamiento de subsidios al capital para radicar nuevos emprendimientos. Ante la suspensión de estos regímenes, los autores tratan de establecer si esto afectó los mercados de trabajo de las provincias beneficiadas. Mediante la construcción de indicadores laborales, con datos de la EPH, y un modelo de regresión logística, aportan evidencia empírica que descarta que las empresas, en tanto *fábricas con ruedas* —como se las denominara—, hayan abandonado la provincia una vez terminados los beneficios fiscales.

Por su parte, Susana Campari, Silvana Mondino, Natalia Arnaudo, Nicolás Papalía y Eduardo Torres Otero, como ya lo hicieron en uno de los números iniciales de *Estado abierto*, vuelven sobre el tema de la mujer en la política local, en una nueva mirada sobre la representación en los cuerpos legislativos. En «Mujeres y gobiernos locales: un estudio comparado de la representación política femenina (2007-2017)», plantean que la participación de la mujer en la esfera política fue cobrando relevancia tanto en el orden nacional como en los ámbitos locales. Al respecto, se preguntan en qué medida las estructuras de los gobiernos locales resultan inclusivas para las mujeres, partiendo de la idea general de que estos ámbitos, por su menor escala, representan un espacio ideal de oportunidades políticas para la totalidad de los grupos sociales y, en particular, para las mujeres rurales. Responden a este interrogante analizando los cambios ocurridos en la representación política femenina entre 2007 y 2017.

Por último, Xavier Enrique Ariztía Fischer, investigador de la Universidad de Santiago de Chile, en su artículo «Gestión municipal y resultados electorales: los Diagnósticos de Calidad de Gestión Municipal SUBDERE 2010-2015», trata de establecer si existen relaciones significativas entre una gestión municipal exitosa y la probabilidad de que los alcaldes incumbentes sean reelegidos. Su análisis se enmarca en el proceso de

descentralización y fortalecimiento municipal chileno, impulsado por la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE), organismo que, desde 2010, lleva adelante los llamados Diagnósticos de Calidad de Gestión Municipal. Utilizando como herramienta de análisis la teoría retrospectiva del voto, procura establecer la relación entre los puntajes de estos diagnósticos y los resultados políticos obtenidos por los alcaldes incumbentes. Si bien los Diagnósticos de Calidad tienen una relación significativa con la probabilidad de reelección, los valores son bajos, por lo que deben considerarse también otros factores explicativos.

En la sección Comunicaciones, se ha traducido un breve trabajo de Michael Pisa, «“The next billion users”: el Estado frente a multinacionales voraces». El autor celebra la rápida expansión del uso de internet en el mundo en desarrollo, que pronto alcanzará los dos mil millones de usuarios, pero alerta sobre la creciente dependencia de grandes empresas tecnológicas, fenómeno que ha comenzado a enfrentar el mundo desarrollado. En la era digital, el desafío de los gobiernos es proteger a los consumidores de los riesgos de la concentración de mercado, que puede desestimular la innovación, y de la desinformación que producen las redes sociales. El autor ofrece algunas sugerencias de políticas para enfrentar estos riesgos.

Dos reseñas bibliográficas completan el número. Nelson Cardozo, colaborador habitual de esta sección, comenta el trabajo de Miren Etxerreta y José Iglesias, *El cuento de las pensiones. Érase una vez...* Estos autores tratan de demostrar que la *crisis de las pensiones* no es un fenómeno real, cuestionando en una obra disruptiva los argumentos sobre los que se asienta esa interpretación y poniendo el foco de la explicación en el sistema económico, la distribución de la renta y la naturaleza de las políticas sociales. De este modo, plantea la cuestión de si el bienestar en la vejez es un derecho cuya responsabilidad cabe al Estado defender o si es el mercado el principal mecanismo de la asignación de ingresos en esa etapa de la vida.

Finalmente, *El futuro del Estado en la Argentina. Escenarios en disputa hacia el año 2030*, libro compilado por Gustavo Blutman y Horacio Cao, es comentado por Pablo Navarro Urquiza. Esta obra colectiva tiene

por objeto indagar sobre el futuro probable de la Argentina, a través del análisis de distintos escenarios en que podrían desenvolverse las relaciones entre Estado y sociedad. Sin caer en modelos predictivos, los autores utilizan herramientas de la prospectiva para la construcción de estos escenarios, ofreciendo un lúcido recorrido del pasado reciente, la actualidad y los posibles futuros del país, en el mediano y largo plazos. La reseña se detiene en las observaciones del profesor Carles Ramió, prologuista de la obra.

Se cierra así el tercer número de los primeros tres años de vida de *Estado abierto*, esperando que su lectura anime a los lectores y potenciales colaboradores a continuar el diálogo fecundo acerca de la historia, la realidad actual y el futuro del Estado, su organización y sus políticas.